

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København
Att. klimafremskrivning@kefm.dk

Biogas Danmark
Vesterbrogade 4A
1620 København V

24. februar 2026

Høringsvar vedrørende Klimastatus og -fremskrivning 2026 (KF26)

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (KEFM) har sendt Klimastatus og -fremskrivning 2026 (KF26) med tilhørende forudsætningsnotater i høring.

Biogas Danmark fremsender hermed vores bemærkninger til de relevante forudsætningsnotater.

Bemærkninger til forudsætningsnotatet "Priser og Vækst"

Pristillæg for fossile priser - Manglende inddragelse af biogas

I kapitel 1.2.6 "*Pristillæg for leverance af energi i Danmark*" beskrives pristilægget for naturgas (transmission, distribution og avance), men biogas nævnes fortsat ikke, selvom opgraderet biogas i praksis rammes af de samme typer omkostningselementer ved levering via gasnettet. Det gør det uklart, hvilke pristillæg der i KF26 forudsættes lagt på biogassen, og hvordan det påvirker den økonomiske vurdering af biogas i fremskrivningen.

I KF25-høringsnotatet anførte KEFM, at der til KF26 ville blive set på beskrivelsen og detaljegraden af biogas og opgraderet biogas i prisforudsætningerne. Vi noterer, at der fortsat ikke er indsat et særskilt afsnit om biogas under pristillæg, og at det derfor fortsat ikke fremgår tydeligt, hvordan transmission, distribution og avance håndteres for biogas i fremskrivningen.

Biogas Danmark anbefaler derfor, at der indsættes et særskilt afsnit om biogas i prisnotatet. Enten under kapitel 1.2.6, hvor det eksplicit fremgår, hvordan pristillæg håndteres for opgraderet biogas, eller ved at præcisere, at kapitlets metode også omfatter biogas, når denne behandles som ledningsgas i fremskrivningen.

Såfremt KEFM vurderer, at en særskilt beskrivelse ikke er nødvendig, bør ministeriet redegøre for baggrunden herfor og tydeliggøre, hvor og hvordan biogas' pristillæg er indarbejdet i forudsætningerne.

Bemærkninger til forudsætningsnotatet " Produktion af olie, gas og VE-brændstoffer"

Effekten af Evidas nye gasdistributionstarif på biogasproduktionen

I KF25-høringsnotatet anførte KEFM, at effekterne af Evidas nye gastarifmodel er indregnet i fremskrivningen for biogasproduktion på lukkede støtteordninger og for ustøttet produktion, idet biogasproducenter fra 1. januar 2025 opkræves indfødningsstariffer ved tilførsel af biogas til gassystemet.

Biogas Danmark noterer imidlertid, at KF26-forudsætningsnotatet for "*Produktion af olie, gas og VE-brændstoffer*" ikke tydeliggør, hvordan denne omkostningsændring konkret er indarbejdet i biogasfremskrivningen, og heller ikke hvilken samlet effekt tarifændringen forventes at have på den skønnede biogasproduktion (PJ/år).

Biogasproduktionen er afhængig af de økonomiske rammevilkår, og ændringer i omkostninger ved indfødnings til gasset kan påvirke anlæggenes driftsbeslutninger og dermed den realiserede produktion, fx gennem tilpasning af drift og biomassevalg. Det er derfor væsentligt for gennemsigtigheden, at KEFM beskriver den modelmæssige mekanisme, som omsætter tarifændringer til ændret produktion, og at effekten fremgår kvantitativt.

Biogas Danmark anbefaler derfor, at KEFM i KF26 præciserer den metodiske håndtering af Evidas tarifændringer og angiver den forventede betydning for biogasproduktionens udvikling. Hvis tariffens effekt vurderes at være indregnet uden væsentlig produktionspåvirkning, bør dette begrundes.

Antagelser om biogasanlæggenes kapacitetsudnyttelse (95 pct.)

I KF25-høringsnotatet anførte KEFM, at en gennemsnitlig kapacitetsudnyttelse på 95 pct. er et beregningsteknisk skøn baseret på 5 pct. udetid og ikke nødvendigvis afspejler historisk produktion. Biogas Danmark noterer, at KF26 fastholder niveauet på 95 pct., men at tidspunktet for, hvornår den gennemsnitlige udnyttelse når dette niveau, er skubbet fra 2034 til 2040. Det er positivt, at indfasningen er justeret, men selve niveauet vurderes fortsat at være højt sat.

Når skønnet ikke baseres på historisk realiseret produktion, bør det tydeliggøres, hvilke konkrete forhold der begrunder, at en vedvarende gennemsnitlig udnyttelsesgrad på 95 pct. anses for realistisk under de gældende politikforudsætninger.

Flere markeds- og regulatoriske forhold taler imod en så høj kapacitetsudnyttelse. Rammevilkårene for biogasproduktion er i de senere år blevet strammere, og der er ikke vedtaget eller implementeret forbedringer, som tilsiger en vedvarende stigning i den gennemsnitlige udnyttelsesgrad. Tværtimod medfører bl.a. indfødningsstariffer, regulering om overkompensation samt ændrede certificeringsvilkår, at anlæggenes økonomiske råderum reduceres. Forbuddet mod majs fra 2025 og den ændrede EU-fortolkning af CI-beregningen påvirker endvidere værdien af certifikater, særligt for ustøttet biogas til transportsektoren. Disse forhold har betydning for anlæggenes incitament til at øge produktionen.

Endelig sætter tekniske og biologiske forhold en naturlig grænse for kapacitetsudnyttelsen. Gasudbyttet afhænger af biomassesammensætningen, og ikke alle biomasser giver samme produktion pr. reaktorkapacitet. En høj teknisk driftstid er derfor ikke nødvendigvis ensbetydende med maksimal gasproduktion.

Biogas Danmark anbefaler derfor, at forudsætningen om 95 pct. kapacitetsudnyttelse enten revurderes eller

suppleres med en følsomhedsberegning, så konsekvenserne af en lavere gennemsnitlig udnyttelse fremgår tydeligt af fremskrivningen.

Nye udbudspuljer - realisering og investeringsforudsætninger

Som nævnt i vores høringssvar sidste år til KF25 er Biogas Danmark fortsat bekymret for, at KF26 forudsætter en realisering af biogasudbud, som ikke er tilstrækkeligt dokumenteret under de faktiske investerings- og omkostningsvilkår.

Vi noterer, at indfasningen af udbuddene er skubbet, idet udbud ikke har været afholdt som oprindeligt forudsat. Dette ændrer imidlertid ikke ved den grundlæggende problemstilling, at de fastlagte udbudsvilkår og prislofter ikke er tilstrækkelige til at bære nye investeringer under de gældende rammebetingelser. Det er bl.a. grunden til, at biogasbranchen anbefaler, at udbuddene droppes og erstattes af afgiftsfritagelse af ustøttet biogas i gasnettet, samt et iblandingskrav til opvarmningen til, der opfyldes med ustøttet, afgiftsfritaget biogas eller andre grønne løsninger.

Et væsentligt forhold er, at forretningsmodellen for biogasanlæggene i udbuddene er ændret, idet oprindelsesgarantier ikke kan sælges særskilt. Oprindelsesgarantier dækker i dag op til en tredjedel af produktionsomkostningerne for mange anlæg. Når denne indtægtsmulighed bortfalder, vil budgiverne være nødt til at indregne dette i budprisen. Det medfører en reel risiko for, at den nødvendige budpris overstiger det fastsatte prisloft, og at projekterne derfor ikke kan realiseres under de nuværende vilkår.

I KF25-høringsnotatet fremgik det, at biogasudbuddene indgår i fremskrivningen efter aftaledokumentet, og at der ikke blev foretaget en selvstændig genberegning af udbuddenes realisering. Det fremgår ikke af KF26, at der siden er foretaget en opdateret vurdering af investeringsrealismen under de gældende økonomiske vilkår.

Biogas Danmark finder det derfor problematisk, at fremskrivningen lægger til grund, at den afsatte bevillingsramme i udbuddene omsættes til den forventede biogasproduktion, uden at der foreligger en eksplicit vurdering af, om projekterne kan realiseres inden for prisloftet og de gældende markedsvilkår.

Vi anbefaler derfor, at KEFM enten dokumenterer de økonomiske forudsætninger bag antagelsen om fuld realisering af biogasudbuddene, herunder sammenhængen mellem prisloft og investeringsøkonomi, eller tydeliggør usikkerheden og konsekvenserne for biogasbranchen og biogasproduktionen, hvis udbuddene ikke realiseres som forudsat.

Samlet overblik over fremskrevet biogasproduktion

Biogas Danmark bemærker, at KF26 ikke indeholder en samlet figur for den fremskrevne biogasproduktion fordelt på anvendelse (opgradering, elproduktion, proces mv.), som det har været tilfældet i tidligere klimafremskrivninger.

En samlet fremstilling af den forventede udvikling i den totale biogasproduktion fordelt på de forskellige anvendelser (el, opgradering m.v.) giver et klart og samlet overblik over, hvilken biogasproduktionsprognose der lægges til grund i klimastatus og -fremskrivningen, samt hvordan produktionen forventes fordelt mellem de forskellige anvendelser.

Biogas Danmark anbefaler derfor, at den samlede biogasproduktion og fordelingen på anvendelser igen præsenteres i en samlet figur eller tabel i KF26, så det tydeligt fremgår, hvad ministeriet forventer, at biogasproduktionen vil udvikle sig til i fremskrivningsperioden.

Bemærkninger til forudsætningsnotatet "CCS"

I forudsætningsnotatet fremgår det, at NECCS forventes at bidrage med 0,1 mio. ton CO₂-reduktion per år fra og med 2026 til og med 2032. Det fremgår samtidig, at den lavere reduktion i 2026 skyldes en forsinkelse på tre måneder.

Biogas Danmark finder det uklart, om reduktionsniveauet på 0,1 mio. ton alene vedrører 2026 som følge af forsinkelsen, eller om der i fremskrivningen er forudsat et niveau på 0,1 mio. ton CO₂ årligt frem til 2032.

Såfremt kontraktgrundlaget tilsiger en årlig reduktion på ca. 0,16 mio. ton CO₂ ved fuld drift, bør det præciseres, om reduktionen fra 2027 og frem er forudsat at være på dette højere niveau. Biogas Danmark anbefaler derfor, at den årlige reduktionsprofil for NECCS tydeliggøres i fremskrivningen.

Bemærkninger til forudsætningsnotatet "Landbrugsprocesser, landbrugsarealer og skov"

Biogas Danmark bemærker, at den kommende CO₂e-afgift på husdyr vil ændre de økonomiske incitamentter for landbruget i forhold til håndtering af husdyrgødning. Afgasning af husdyrgødning i biogasanlæg er en af de mest omkostningseffektive virkemidler til at reducere metanemissionen og dermed landmandens afgiftsbetaling.

Det er ikke tydeligt, om denne incitamentsvirkning er indregnet i KF26, herunder om afgiften forventes at medføre en øget andel af husdyrgødning, der afgasses i biogasanlæg.

Biogas Danmark anbefaler, at det præciseres, om CO₂e-afgiften forventes at påvirke mængden af husdyrgødning, der afgasses i biogasanlæg, og hvordan dette i givet fald er indarbejdet i fremskrivningen.

Afsluttende bemærkninger

Biogas Danmark står naturligvis til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger.

Med venlig hilsen

Mads Wagner Dahl
5119 9763
mwda@biogas.dk